

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
2173-11

meddelad i Stockholm den 27 juni 2011

KLAGANDE

Samuel Inghammar
Nyhetsbyrån Sirén
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kammarrätten i Stockholms dom den 31 mars 2011 i mål nr 1195-11, se bilaga

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen upphäver kammarrättens dom och Polismyndigheten i Uppsala läns beslut samt visar målet åter till polismyndigheten för sekretessprövning av innehållet i den handling som avses i begäran.

YRKANDE

Samuel Inghammar fullföljer sin talan.

Dok.Id 107424

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2

Telefon
08-561 676 00
E-post:
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:30

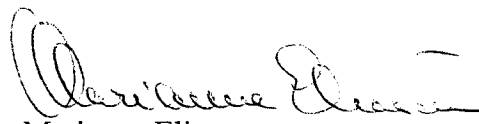
Mål nr
2173-11

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Högsta förvaltningsdomstolen har i en dom denna dag i mål nr 99-11 funnit att uppgifter som har förts in i databasen LISA av Polismyndigheten i Skåne och som behöriga befattningshavare hos Rikspolisstyrelsen kunnat ta del av i läsbart skick bl.a. för att framställa nationell statistik och att rapportera till Arbetsmiljöverket utgör allmänna handlingar hos Polismyndigheten i Skåne. Skäl saknas att i detta mål göra någon annan bedömning för uppgifter som behandlats på motsvarande sätt av Polismyndigheten i Uppsala län. Handlingen ska därför lämnas ut till Samuel Inghammar om inte hinder föreligger på grund av någon bestämmelse om sekretess i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Det ankommer i första hand på polismyndigheten att göra denna prövning.



Mats Melin



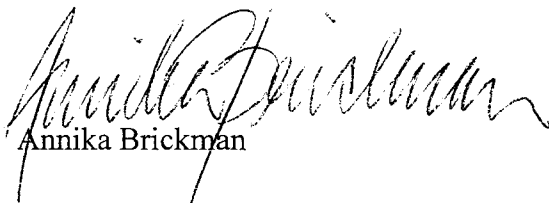
Marianne Eliason



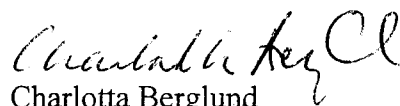
Karin Almgren



Nils Dexe



Annika Brickman



Charlotta Berglund

Föredragande justitiesekreterare

Avd. I

Föredraget 2011-06-15



**KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Avdelning 6

DOM

2011-03-31

Meddelat i Stockholm

KLAGANDE

Samuel Inghammar
Nyhetsbyrån Sirén
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Polismyndigheten i Uppsala läns beslut den 14 februari 2011 i ärende
nr AALM-187-1289/10, se bilaga A

SAKEN

Utlämnande av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

Samuel Inghammar yrkar i första hand att aktuell tillbudsansmälan ska lämnas ut. I andra hand yrkar han att, om anmälan omfattas av sekretess i någon del, handlingen ska lämnas ut med sekretessbelagda uppgifter övertäckta.

Till stöd för sin talan vidhåller Samuel Inghammar vad han tidigare har anfört och tillägger bl.a. följande. Ett antal handläggare vid Rikspolisstyrelsen (RPS) har tillgång till samtliga tillbudsansmälningar i Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud (LISA). Det finns inte något rättsligt stöd för att handlingar i ett datasystem inte är expedierade om bara ett fåtal tjänstemän på en annan myndighet har tillgång till systemet. Det avgörande är hur tjänstemännen på den andra myndigheten använder systemet. På RPS finns handläggare som arbetar med arbetsmiljöfrågor på nationell nivå inom polisen. Av en av dessa handläggare har han fått veta att de har tillgång till samtliga anmälningar om arbetsskador och tillbud i LISA. Handläggarna gör statistiska uttag ur LISA och ibland läser de enskilda rapporter som finns i systemet. RPS handläggare använder LISA som ett verktyg i det egna arbetet. Det är således inte fråga om teknisk bearbetning för annans räkning. Undantagsregeln i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen (TF) är därför inte tillämplig.

Samuel Inghammar åberopar den skiljaktiga meningen i Kammarrättens i Göteborg dom i mål nr 3574-10.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 2 kap. 3 § TF är en handling allmän om den förvaras hos en myndighet och den enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten. Enligt 2 kap. 7 § TF anses en handling upprättad hos en myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänförs har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänförs till visst ärende, när den justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

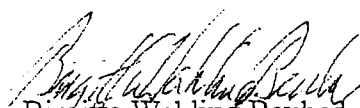
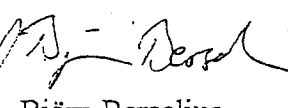
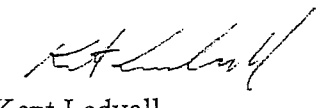
Av 2 kap. 10 § TF framgår följande. Handling som förvaras hos en myndighet endast som led i teknisk bearbetning eller teknisk lagring för annans räkning anses inte som allmän handling hos den myndigheten. Som allmän handling anses inte handling som en myndighet förvarar endast i syfte att kunna återskapa information som har gått förlorad i en myndighets ordinarie system för automatiserad behandling av information (säkerhetskopia).

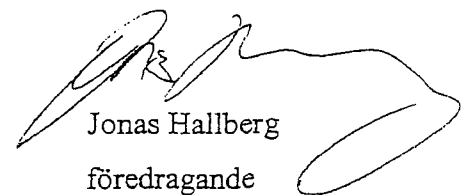
Av handlingarna i målet framgår att tre befattningshavare på RPS har rikstäckande administratörsbehörighet till LISA. Administratörernas behörighet har medgetts bl.a. för att de ska bistå polismyndigheterna med hjälp av teknisk natur. RPS har även till uppgift att framställa nationell statistik och att rapportera till Arbetsmiljöverket.

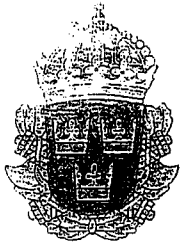
Kammarrätten finner vid en sammantagen bedömning att endast den omständigheten att vissa befattningshavare vid RPS har åtkomst till LISA i bl.a. systemadministrativt syfte inte i sig gör att den aktuella handlingen är att betrakta som expedierad och därmed en allmän handling hos polismyndigheten.

I målet har inte framkommit att ärendet som handlingen hänför sig till är att betrakta som slutbehandlat eller att handlingen på annan grund är att betrakta som upprättad. Överklagandet ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

 Birgitta Wahling Bexhed	 Björn Berselius	 Kent Ladvall
kammarrättsråd ordförande	kammarrättsråd	kammarrättsassessor referent


Jonas Hallberg
föredragande



Polismyndigheten i Uppsala län

Staben Verksamhetsstöd

Datum 2011-02-14 Diarienummer AALM-187-1289/10
Handläggare
Juridiska funktionen

KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM

Ink. 2011-03-01

Målnr.
Aktbil

1195-11
3

Namn: Samuel Inghammar
Nyhetsbyrån Sirén
Box 2039, 103 11 Stockholm

Saken: Begäran om utlämnande av allmänna handlingar

BESLUT

Polismyndigheten avslår begäran enligt nedanstående motivering.

BAKGRUND

Samuel Inghammar, Nyhetsbyrån Sirén har inkommit med en begäran om att få ut samtliga upprättade tillbudsanmälningar i LISA-systemet under vecka fem 2011.

SKÄL FÖR BESLUTET

I 2 kap 1 § tryckfrihetsförordningen (1949:105), TF, anges att varje svensk medborgare har rätt att ta del av allmänna handlingar.

Enligt 2 kap 3 § TF är en handling allmän om den förvaras hos myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndighet. Enligt 2 kap 7 § TF anses en handling upprättad hos en myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänförs har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänförs till visst ärende, när den justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Polismyndigheten gör följande bedömning

Begäran rör uppgifter som förts in i LISA (Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud). Systemet är ett web-baserat arbetsskadesystem som administreras av Rikspolisstyrelsen.

Frågan i det aktuella ärendet är om tillbudsanmälningar i LISA-systemet utgör allmänna handlingar i TF:s mening. För att så ska vara fallet krävs att de handlingar som begärs ut är upprättade enligt 2 kap 7 § TF.

Under vecka fem 2011 har en tillbudsanmälan gjorts i LISA-systemet hos Polismyndigheten i Uppsala län. Att tillbudet är inlagt i LISA-systemet innebär inte att det är expedierat. Anmälan förvaras hos myndigheten men ärendet, till vilket den hänför sig, har ännu inte slutbehandlats och anmälan kan därför inte anses som upprättad i TF:s mening, se dom meddelad av Kammarrätten i Göteborg den 13 december 2010 i mål nr 3574-10. Tillbudsanmälan är därför inte att anse som en allmän handling. Samuel Inghammars begäran ska således avslås.

För polismyndigheten



Marianne Leukhardt

Jurist