

HÖGSTA FÖRVALTNINGS-  
DOMSTOLEN

PROTOKOLL  
2011-04-12  
Stockholm

Mål nr  
2173-11

**NÄRVARANDE JUSTITIERÅD**

Marianne Eliason, Margit Knutsson och Kristina Ståhl

**FÖREDRAGANDE och PROTOKOLLFÖRARE**

Justitiesekreteraren Charlotta Berglund

**KLAGANDE**

Samuel Inghammar  
Nyhetsbyrån Sirén  
Box 2039  
103 11 Stockholm

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Kammarrätten i Stockholms dom den 31 mars 2011 i mål nr 1195-11

**SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling; fråga om prövningstillstånd

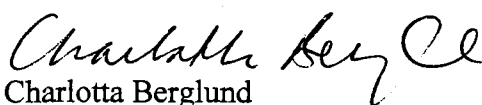
---

Målet föredras.

Högsta förvaltningsdomstolen meddelar prövningstillstånd.

Den fråga i målet som har lett till att Högsta förvaltningsdomstolen meddelat prövningstillstånd är om det förhållandet att Rikspolisstyrelsen har tillgång till uppgifter i en databas som förs hos en polismyndighet och innehåller uppgifter om ärenden som inte är slutbehandlade medför att handlingarna ska anses expedierade till Rikspolisstyrelsen och därmed allmänna hos polismyndigheten.

Lagrum: 2 kap. 3, 7 och 10 §§ tryckfrihetsförordningen

  
Charlotta Berglund

Öppvisat och lämnat för expediering 2011-05-18

Dok.Id 105127

Postadress  
Box 2293  
103 17 Stockholm

Besöksadress  
Wallingatan 2

Telefon  
08-561 676 00

E-post:  
hogstaforvaltningsdomstolen@dom.se

Telefax  
08-561 678 20

Expeditionstid  
måndag – fredag  
08:00-12:00  
13:00-16:30



**KAMMARRÄTTEN  
I STOCKHOLM**  
Avdelning 6

# DOM

2011-03-31  
Meddelat i Stockholm

## KLAGANDE

Samuel Inghammar  
Nyhetsbyrån Sirén  
Box 2039  
103 11 Stockholm

## ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Polismyndigheten i Uppsala läns beslut den 14 februari 2011 i ärende nr AALM-187-1289/10, se bilaga A

## SAKEN

Utlämnande av allmän handling

---

## KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

---

**YRKANDEN M.M.**

Samuel Inghammar yrkar i första hand att aktuell tillbudsansmälan ska lämnas ut. I andra hand yrkar han att, om anmälan omfattas av sekretess i någon del, handlingen ska lämnas ut med sekretessbelagda uppgifter övertäckta.

Till stöd för sin talan vidhåller Samuel Inghammar vad han tidigare har anfört och tillägger bl.a. följande. Ett antal handläggare vid Rikspolisstyrelsen (RPS) har tillgång till samtliga tillbudsansmälningar i Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud (LISA). Det finns inte något rättsligt stöd för att handlingar i ett datasystem inte är expedierade om bara ett fåtal tjänstemän på en annan myndighet har tillgång till systemet. Det avgörande är hur tjänstemännen på den andra myndigheten använder systemet. På RPS finns handläggare som arbetar med arbetsmiljöfrågor på nationell nivå inom polisen. Av en av dessa handläggare har han fått veta att de har tillgång till samtliga anmälningar om arbetsskador och tillbud i LISA. Handläggarna gör statistiska uttag ur LISA och ibland läser de enskilda rapporter som finns i systemet. RPS handläggare använder LISA som ett verktyg i det egna arbetet. Det är således inte fråga om teknisk bearbetning för annans räkning. Undantagsregeln i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen (TF) är därför inte tillämplig.

Samuel Inghammar åberopar den skiljaktiga meningen i Kammarrättens i Göteborg dom i mål nr 3574-10.

### SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 2 kap. 3 § TF är en handling allmän om den förvaras hos en myndighet och den enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten. Enligt 2 kap. 7 § TF anses en handling upprättad hos en myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänförs har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänförs till visst ärende, när den justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Av 2 kap. 10 § TF framgår följande. Handling som förvaras hos en myndighet endast som led i teknisk bearbetning eller teknisk lagring för annans räkning anses inte som allmän handling hos den myndigheten. Som allmän handling anses inte handling som en myndighet förvarar endast i syfte att kunna återskapa information som har gått förlorad i en myndighets ordinarie system för automatiserad behandling av information (säkerhetskopia).

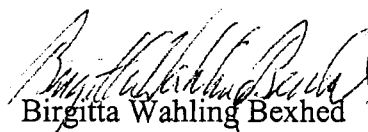
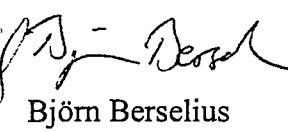
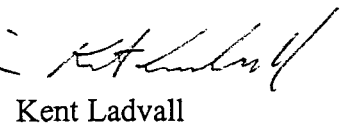
Av handlingarna i målet framgår att tre befattningshavare på RPS har rikstäckande administratörsbehörighet till LISA. Administratörernas behörighet har medgetts bl.a. för att de ska bistå polismyndigheterna med hjälp av teknisk natur. RPS har även till uppgift att framställa nationell statistik och att rapportera till Arbetsmiljöverket.

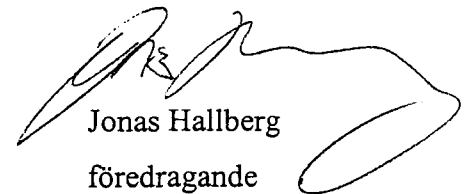
Kammarrätten finner vid en sammantagen bedömning att endast den omständigheten att vissa befattningshavare vid RPS har åtkomst till LISA i bl.a. systemadministrativt syfte inte i sig gör att den aktuella handlingen är att betrakta som expedierad och därmed en allmän handling hos polismyndigheten.

I målet har inte framkommit att ärendet som handlingen hänför sig till är att betrakta som slutbehandlat eller att handlingen på annan grund är att betrakta som upprättad. Överklagandet ska därmed avslås.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

 Birgitta Wahling Bexhed kammarrättsråd ordförande	 Björn Berselius kammarrättsråd	 Kent Ladvall kammarrättsassessor referent
--	---	--

  
Jonas Hallberg  
föredragande