



**KLAGANDE**

Samuel Inghammar  
Nyhetsbyrån Sirén  
Box 2039  
103 11 Stockholm

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Polismyndigheten i Uppsala läns beslut den 14 februari 2011 i ärende  
nr AALM-187-1289/10, se bilaga A

**SAKEN**

Utlämnande av allmän handling

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten avslår överklagandet.

---

### YRKANDEN M.M.

Samuel Inghammar yrkar i första hand att aktuell tillbudsansmälan ska lämnas ut. I andra hand yrkar han att, om anmälan omfattas av sekretess i någon del, handlingen ska lämnas ut med sekretessbelagda uppgifter övertäckta.

Till stöd för sin talan vidhåller Samuel Inghammar vad han tidigare har anfört och tillägger bl.a. följande. Ett antal handläggare vid Rikspolisstyrelsen (RPS) har tillgång till samtliga tillbudsansmälningar i Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud (LISA). Det finns inte något rättsligt stöd för att handlingar i ett datasystem inte är expedierade om bara ett fåtal tjänstemän på en annan myndighet har tillgång till systemet. Det avgörande är hur tjänstemännen på den andra myndigheten använder systemet. På RPS finns handläggare som arbetar med arbetsmiljöfrågor på nationell nivå inom polisen. Av en av dessa handläggare har han fått veta att de har tillgång till samtliga anmälningar om arbetsskador och tillbud i LISA. Handläggarna gör statistiska uttag ur LISA och ibland läser de enskilda rapporter som finns i systemet. RPS handläggare använder LISA som ett verktyg i det egna arbetet. Det är således inte fråga om teknisk bearbetning för annans räkning. Undantagsregeln i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen (TF) är därför inte tillämplig.

Samuel Inghammar åberopar den skiljaktiga meningen i Kammarrättens i Göteborg dom i mål nr 3574-10.

### SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 2 kap. 3 § TF är en handling allmän om den förvaras hos en myndighet och den enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten. Enligt 2 kap. 7 § TF anses en handling upprättad hos en myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänförs har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänförs till visst ärende, när den justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Av 2 kap. 10 § TF framgår följande. Handling som förvaras hos en myndighet endast som led i teknisk bearbetning eller teknisk lagring för annans räkning anses inte som allmän handling hos den myndigheten. Som allmän handling anses inte handling som en myndighet förvarar endast i syfte att kunna återskapa information som har gått förlorad i en myndighets ordinarie system för automatiserad behandling av information (säkerhetskopia).

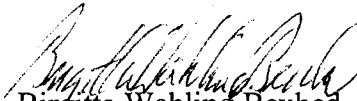
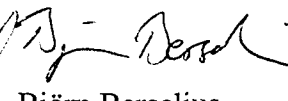
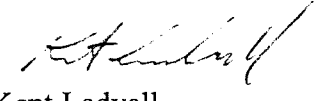
Av handlingarna i målet framgår att tre befattningshavare på RPS har rikstäckande administratörsbehörighet till LISA. Administratörernas behörighet har medgetts bl.a. för att de ska bistå polismyndigheterna med hjälp av teknisk natur. RPS har även till uppgift att framställa nationell statistik och att rapportera till Arbetsmiljöverket.

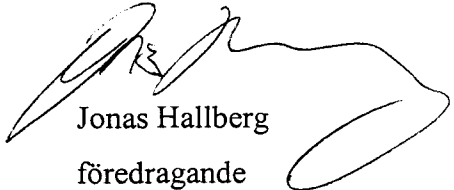
Kammarrätten finner vid en sammantagen bedömning att endast den omständigheten att vissa befattningshavare vid RPS har åtkomst till LISA i bl.a. systemadministrativt syfte inte i sig gör att den aktuella handlingen är att betrakta som expedierad och därmed en allmän handling hos polismyndigheten.

I målet har inte framkommit att ärendet som handlingen hänför sig till är att betrakta som slutbehandlat eller att handlingen på annan grund är att betrakta som upprättad. Överklagandet ska därmed avslås.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

		
Birgitta Wahling Bexhed	Björn Berselius	Kent Ladvall
kammarrättsråd	kammarrättsråd	kammarrättsassessor
ordförande		referent

  
Jonas Hallberg  
föredragande



**Polismyndigheten  
i Uppsala län**  
Staben Verksamhetsstöd

Datum 2011-02-14  
Diarienummer AALM-187-1289/10  
Handläggare  
Juridiska funktionen

**KAMMARRÄTTEN  
I STOCKHOLM**

Ink. 2011 -03- 01

Målnr.  
Aktbil

1) 95-11

3

**Namn:** Samuel Inghammar  
Nyhetsbyrån Sirén  
Box 2039, 103 11 Stockholm

**Saken:** Begäran om utlämnande av allmänna handlingar

### **BESLUT**

Polismyndigheten avslår begäran enligt nedanstående motivering.

### **BAKGRUND**

Samuel Inghammar, Nyhetsbyrån Sirén har inkommit med en begäran om att få ut samtliga upprättade tillbudsansmälningar i LISA-systemet under vecka fem 2011.

### **SKÄL FÖR BESLUTET**

I 2 kap 1 § tryckfrihetsförordningen (1949:105), TF, anges att varje svensk medborgare har rätt att ta del av allmänna handlingar.

Enligt 2 kap 3 § TF är en handling allmän om den förvaras hos myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndighet. Enligt 2 kap 7 § TF anses en handling upprättad hos en myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänför sig har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till visst ärende, när den justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

*Polismyndigheten gör följande bedömning*

Begäran rör uppgifter som förts in i LISA (Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud). Systemet är ett web-baserat arbetsskadesystem som administreras av Rikspolisstyrelsen.

Frågan i det aktuella ärendet är om tillbudsanmälningar i LISA-systemet utgör allmänna handlingar i TF:s mening. För att så ska vara fallet krävs att de handlingar som begärs ut är upprättade enligt 2 kap 7 § TF.

Under vecka fem 2011 har en tillbudsanmälan gjorts i LISA-systemet hos Polismyndigheten i Uppsala län. Att tillbudet är inlagt i LISA-systemet innebär inte att det är expedierat. Anmälan förvaras hos myndigheten men ärendet, till vilket den hänför sig, har ännu inte slutbehandlats och anmälan kan därför inte anses som upprättad i TF:s mening, se dom meddelad av Kammarrätten i Göteborg den 13 december 2010 i mål nr 3574-10. Tillbudsanmälan är därför inte att anse som en allmän handling. Samuel Inghammars begäran ska således avslås.

För polismyndigheten



Marianne Leukhardt  
Jurist

## FULLFÖLJDSHÄNVISNING

Detta beslut kan överklagas.

Om Ni vill överklaga detta beslut skall Ni skriva till

**Polismyndigheten i Uppsala län**  
**Box 3007**  
**750 03 UPPSALA**

Tala om vilket beslut Ni överklagar, lämpligen genom att ange beslutets diarienummer. Tala också om vilken ändring i beslutet Ni vill ha.

Polismyndigheten måste ha fått Ert överklagande **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet. Inkommer överklagandet efter denna tid, kan det inte prövas.

Om Ni överklagar beslutet i rätt tid, kommer polismyndigheten att vidareända Er skrivelse och övriga handlingar i ärendet till den myndighet som skall pröva överklagandet, nämligen:

Kammarrätten i Stockholm, Box 2302, 103 17 STOCKHOLM.

I vissa fall kan polismyndigheten istället själv ändra sitt beslut.

## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten.*

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen fordras att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar *prövningstillstånd* om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att talan prövas eller om det föreligger synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att grund för resning föreligger eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om *prövningstillstånd* inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att *prövningstillstånd* bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska undertecknas av klaganden eller dennes ombud och ges in i original samt innehålla följande uppgifter;**

1. den klagandes namn, personnummer/organisationsnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få *prövningstillstånd*
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.