



KLAGANDE

Samuel Inghammar
Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Polismyndigheten i Kalmar läns beslut den 10 februari 2011 i ärende nr
A-187-581/11, se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver polismyndighetens beslut och visar målet åter till
Polismyndigheten i Kalmar län för en sekretessprövning av innehållet i de
handlingar som avses i aktuell begäran.

- Klaganden/ombudet
- Motparten/ombudet
- Skatteverket
- Länsstyrelsen
- Förvaltningsrätten
- Allmänna ombudet

- För kännedom
- För verkställighet
- För delgivning
-

YRKANDEN M.M.

Samuel Inghammar yrkar att de två aktuella tillbudsansmälningarna ska lämnas ut, eventuellt med sekretessbelagda uppgifter övertäckta. Till stöd för sin talan anför han bl.a. följande. Avslagsbeslutet grundas på att de begärda handlingarna inte är upprättade och således inte allmänna, då de inte slutbehandlats. Handlingarna bör emellertid anses upprättade och således allmänna då de är expedierade till en annan myndighet. LISA-systemet används av och är tillgängligt för såväl de olika polismyndigheterna som Rikspolisstyrelsen (RPS). Det är samma system och samma server för alla. När ett ärende läggs in i LISA-systemet från en anställd vid en lokal polismyndighet kan handläggare på RPS komma åt ärendet. Polismyndigheten i Kalmar län har vidtagit de tekniska åtgärder som erfordras för att någon utomstående ska få tillgång till informationen i läsbar form och fråga är inte om sådan teknisk bearbetning eller lagring för annans räkning som skulle motivera en tillämpning av undantagsregeln i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen (1949:105), TF. I hanteringen ingår även statistikframställning och inrapportering till Arbetsmiljöverket. Uppgifterna ska anses inkomna till RPS och följaktligen expedierade från Polismyndigheten i Kalmar. Det finns inget stöd för resonemanget om att handlingar i en myndighets datasystem inte är expedierade om bara ett fåtal tjänstemän på en annan myndighet har tillgång till systemet. På RPS finns handläggare som arbetar med arbetsmiljöfrågor på nationell nivå och som har tillgång till samtliga anmälningar och tillbud i LISA. Det kan inte ha varit lagstiftarens mening att information som olika myndigheter på detta sätt utbyter via gemensamma datasystem ska uteslutas från allmänhetens rätt till insyn enligt offentlighetsprincipen.

Polismyndigheten anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 2 kap. 3 § första stycket TF är en handling allmän om den förvaras hos myndighet och enligt 6 eller 7 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndighet. Enligt 2 kap. 7 § första stycket TF anses en handling upprättad hos myndighet när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänförs har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänförs till visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Av 2 kap. 8 § TF framgår vidare att om ett organ som ingår i eller är knutet till ett verk eller liknande myndighetsorganisation överlämnat handling till annat organ inom samma myndighetsorganisation eller framställt handling för sådant överlämnande ska handlingen ej anses som därigenom inkommen eller upprättad i annat fall än då organen uppträder som självständiga i förhållande till varandra.

Enligt 2 kap. 10 § TF anses en handling som förvaras hos myndighet endast som led i teknisk bearbetning eller teknisk lagring för annans räkning inte som allmän handling hos den myndigheten.

Av utredningen i målet framgår bl.a. följande.

Framställningen rör uppgifter som förts in i LISA (Lokalt Informationssystem för Sammanställning av Arbets-skador och tillbud). Systemet är ett web-baserat arbetsskadesystem som administreras av RPS. Av promemoria utarbetad av RPS framgår att systemet ska normera, utveckla och förbättra processerna beträffande polisens arbetsskade- och tillbudshantering. Idag är systemet uppgraderat för drift i en s.k. webbaserad version med en för polisen gemensam databas. Systemet gör det också

möjligt att historiskt ta fram uppgifter och statistik för bearbetning och informationsspridning. Syftet är att uppfylla bl.a. arbetsmiljölagens grundläggande bestämmelser. Genom olika behörighetsprofiler har tillgången till uppgifter i databasen begränsats. Den generella tillgången till systemet kräver viss behörighet och är begränsad till att rapportera inträffad händelse och att kunna ta del av avidentifierad information om tidigare händelser. Ytterligare användning kräver särskild behörighet. Varje myndighet har sina administratörer som har tillgång till all lagrad data som rör den egna myndigheten. Det finns ingen åtkomst mellan olika polismyndigheter. Tre befattningshavare på RPS har rikstäckande administratörsbehörighet. Åtkomsten är av systemadministrativ karaktär och innebär att man tar fram nationell statistik, lägger in behörigheter, rapporterar till Arbetsmiljöverket och bistår polismyndigheterna med hjälp av teknisk natur.

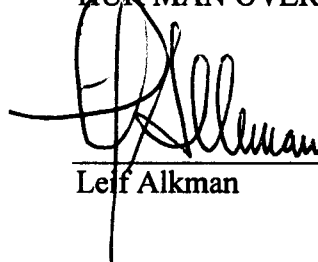
Kammarrätten gör följande bedömning.

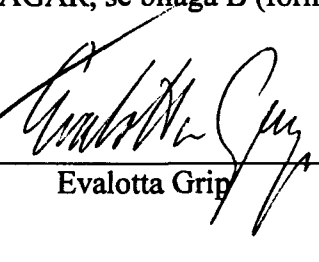
Frågan i målet är om de aktuella tillbudsansmälningarna i LISA-systemet utgör allmänna handlingar. För att så ska anses vara fallet krävs att de är upprättade. En handling är upprättad bl.a. när den har expedierats. Begreppet expediera har inte definierats i lagtexten. Av Högsta förvaltningsdomstolens praxis framgår dock att en handling har expedierats när den har avsänts till en enskild eller till en annan myndighet eller då handlingen hålls tillgänglig för avhämtning (jfr rättsfallet RÅ 1980 2:4 och Bohlin, Offentlighetsprincipen, 8 uppl. s. 82). Justitieombudsmannen har vidare i sin ämbetsberättelse (1994/95 s. 519) anfört att det centrala för bedömningen av om en handling är expedierad måste vara om handlingen faktiskt tillhandahålls en utomstående oavsett om handlingen i original eller kopia rent geografiskt förflyttas från myndigheten.

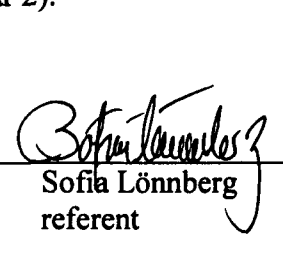
I målet aktuella handlingar består av uppgifter som har lagts i LISA-systemet av Polismyndigheten i Kalmar län. Efter att uppgifterna har lagts in i systemet har vissa befattningshavare på RPS kunnat ta del av de


inlagda uppgifterna i läsbart skick. Den tillgång till uppgifterna som dessa befattningshavare har syftar bl.a. till att möjliggöra framställning av nationell statistik och rapportering till Arbetsmiljöverket. En sådan användning av uppgifterna kan inte hänföras till sådan teknisk lagring eller bearbetning av uppgifterna som avses i 2 kap. 10 § TF. Genom att företrädare för en annan självständig myndighet sålunda har fått del av de aktuella handlingarna finner kammarrätten att de får anses ha blivit expedierade i den mening som avses i 2 kap. 7 § TF. Den omständigheten att RPS synes erhålla direktåtkomst till uppgifterna omedelbart efter att de lagts in av polismyndigheten utgör, med hänsyn till att det väsentliga för bedömningen av om handlingen är expedierad måste vara om handlingen faktiskt tillhandahålls en utomstående, inte skäl för någon annan bedömning. Då uppgifterna därmed är att anse som upprättade utgör de allmänna handlingar enligt 2 kap. 3 § TF. Handlingarna ska därför lämnas ut till Samuel Inghammar om inte hinder föreligger på grund av någon bestämmelse om sekretess i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Det ankommer i första hand på polismyndigheten att göra denna prövning.

HÖR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).


Lef Alkman


Evalotta Grip


Sofia Lönnberg
referent

Föredragande Johan Åkerhed 



Polismyndigheten i Kalmar län

Frida Larsson
Myndighetsjurist

BESLUT

Datum
2011-02-10

A-187-581/11

Nyhetsbyrån Sirén
Att: Samuel Inghammar
Box 2039
103 11 Stockholm

KAMMARRÄTTEN I JÖNKÖPING	
Ink.	2011-03-01
målnr.	
aktbil.	

Begäran om kopia av allmän handling

Ni har den 7 februari 2011 via mail till polismyndigheten i Kalmar län inkommit med begäran att få ta del av samtliga upprättade tillbudsansmälningar i LISA-systemet under föregående vecka (vecka 5).

Beslut

Kopia av tillbudsansmälning med ID nummer 15415 och 15441 lämnas inte ut.

Skäl för beslutet

Under vecka 5 registrerades två tillbudsansmälningar i LISA-systemet.

LISA (Lokalt informationssystem för Sammanställning av Arbetsskador och tillbud) är ett system som ska underlätta arbetet med uppföljning och statistik avseende arbetsskador och tillbud. När en skada eller ett tillbud har inträffat ska den berörde meddela sin arbetsledning. Detta ska ske genom registrering i LISA. Då anmälaren skrivit in nödvändiga uppgifter och angett sin uppfattning om hur allvarligt tillbudet är, sparas dessa uppgifter i LISA och ett ärende skapas och tilldelas ett diarienummer. Ärendet skickas sedan för ärendefördelning. Utredning av tillbudet inleds därefter. Ett ärende avslutas efter beslut av ansvarig chef.

Den i tryckfrihetsförordningen reglerade rätten att ta del av handlingar omfattar enbart allmänna handlingar. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten. En handling anses upprättad hos en myndighet om den har expedierats. Handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilken den hänförs sig till har slutbehandlats (2 kap. 1, 3, 6 och 7 §§ tryckfrihetsförordningen).

De två ärendena som registrerats i LISA under vecka 5 har ännu inte behandlats eller avslutats. Ärendena förvaras av myndigheten. Ärendena har dock inte expedierats eller slutbehandlats och kan enligt polismyndighetens bedömning inte anses upprättade och därige-

nom allmänna i tryckfrihetsförordningens mening. Polismyndigheten beslutar mot bakgrund härav att inte lämna ut dessa tillbudsansökningar.

Besvärshänvisning

se bilaga

POLISMYNDIGHETEN



Frida Larsson

Kopia:
A-dariet