



KLAGANDE

Per Hagström
Nyhetsbyrån Sirén
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Socialstyrelsens beslut den 7 december 2010 dnr 3.1.38017/2010,
se bilaga A

SAKEN

Utlämnande av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten bifaller överklagandet och förordnar att begärd handling i
ärende nr. 37206/2010 ska lämnas ut i sin helhet.

YRKANDEN M.M.

Per Hagström yrkar att samtliga uppgifter i den aktuella handlingen i ärende nr. 37206/2010 ska utlämnas till honom. Till stöd för sin talan anför han följande. Den sekretessregel som Socialstyrelsen har hänvisat till är inte tillämplig eftersom det inte är fråga om ett tillsyns- eller omprövningsärende. E-postmeddelandet som han har begärt ut innehåller en allmän förfrågan om vilka regler som gäller för bedömning av hälsorisker hos adoptivföräldrar. Brevskrivaren framför inte några klagomål och pekar inte ut något specifikt ärende eller tillsynsobjekt för granskning.

Socialstyrelsen vidhåller sitt beslut och anför att befattning med den ärendetyp som är aktuell ligger inom ramen för styrelsens tillsynsverksamhet.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Sekretess till skydd för enskild inom socialtjänsten regleras i 26 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL.

Av 26 kap. 1 § tredje stycket punkt 1 OSL framgår att till socialtjänst räknas också verksamhet hos annan myndighet som innefattar särskild tillsyn över nämndens verksamhet.

Enligt 13 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453), SoL har Socialstyrelsen tillsyn över socialtjänsten. Av 13 kap. 2 § SoL kan utläsas att tillsyn enligt lagen innebär granskning av att socialtjänstens verksamhet uppfyller krav och mål enligt lagar och andra föreskrifter samt beslut som har meddelats med stöd av sådana föreskrifter. Inom ramen för sin tillsynsverksamhet ska Socialstyrelsen, enligt 13 kap. 3 § SoL, bl.a. informera och ge råd till allmänheten.

Begreppet ”tillsyn” är inte närmare definierat i OSL men av förarbetena till lagen kan utläsas att begreppet ”tillsyn” i sekretesslagen i många fall är vidare än tillsynsbegreppet i förvaltningsrätten där begreppet med tiden fått en allt snävare innebörd (prop. 2008/09:150 s. 356). I förarbetena till den gamla sekretesslagen (prop. 1979/80:2 del A s. 235f) uttalas att med ”tillståndsgivning” och ”tillsyn” åsyftas det område som i gällande rätt avses med ordet kontroll. Ordet tillsyn bör inte ges en alltför snäv tolkning utan får anses omfatta alla de fall där en myndighet har en övervakande eller styrande funktion i förhållande till näringslivet. Enligt föredragande statsråds mening får även sådan rådgivning som sker som ett led i en myndighets tillsynsverksamhet anses falla under begreppet tillsyn.

I målet aktuell handling utgörs av e-postkorrespondens i vilken en person ställer en allmän fråga till Socialstyrelsen om vilka regler som gäller inom adoptionsområdet. Frågan rör visserligen ett område som omfattas av Socialstyrelsens tillsynsuppdrag men är inte kopplad till något pågående tillsynsärende. Kammarrätten har inhämtat uppgift från Socialstyrelsen om att något tillsynsärende inte heller inletts med anledning av e-postkorrespondensen. Enligt kammarrättens bedömning kan en fråga från allmänheten som helt saknar koppling till den faktiska tillsynsverksamheten inte anses ingå i den särskilda tillsyn över socialnämndens verksamhet som Socialstyrelsen bedriver. Handlingen omfattas därmed inte av sekretessen enligt 26 kap. 1 § OSL.

Eftersom det inte heller finns några andra sekretessbestämmelser i OSL som kan vara tillämpliga ska begärd handling lämnas ut i sin helhet.

Överklagandet ska därför bifallas.



Jerry Eriksson
lagman
ordföranden

Cecilia Silfverhjelms
kammarrättsråd

Anna Echholm
tf. assessor
referent

Datum
2010-12-07Socialstyrelsens Dnr
3.1.38017/2010Per Hagström
Bitr nyhetschef
Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

Socialstyrelsens beslut med anledning av begäran om utlämnande av allmän handling

Beslut

Med stöd av 26 kap. 1 § tredje stycket 1 offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) avslår Socialstyrelsen er begäran om att få ta del av namnet på den person som via e-post skickat en fråga om överviktsproblematik i ett adoptionsärende. Ärendet har diarienummer 37206/2010.

Ansökan

Ni har begärt och fått del av ett ärende med ovanstående diarienummer. Vissa uppgifter i anmälan är sekretesskyddade och har således inte lämnats ut enligt er begäran. Det gäller namnet på den person som ställt frågan i adoptionsärendet.

Vid telefonsamtal som inkom via e-post den 6 december 2010 har du begärt att få kopia av anmälan i sin helhet och ett skriftligt avslagsbeslut om din begäran skulle avslås.

Skäl för Socialstyrelsens beslut

Enligt 26 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen gäller sekretess inom socialtjänsten för uppgift om enskilda personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon honom eller henne närstående lider men.

Namnet är en uppgift om enskilda personliga förhållanden. Det står inte klart att uppgifterna kan röjas utan att den enskilde eller dennes närstående lider men.

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschefen Anders Printz. I handläggningen har även juristen Camilla Siljedahl deltagit. Utredare Gunilla Cederström har varit föredragande.

För Socialstyrelsen

Anders Printz

Gunilla Cederström

Expedieras till:

Per Hagström Nyhetsbyrån Sirén med mottagningsbevis

Hur man överklagar

Om du vill överklaga detta beslut ska du skriva till Kammarrätten i Stockholm. Din skrivelse ska du emellertid skicka till:

Socialstyrelsen
Avdelningen för Regler och tillstånd, Regeltillämpning
106 30 Stockholm

Om Socialstyrelsen inte ändrar beslutet på det sätt du begär sänds ditt överklagande vidare till Kammarrätten för prövning.

I din skrivelse ska du ange **diarienumret** på det beslut som du överklagar. Beskriv också **varför** du anser att beslutet ska ändras och på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Din skrivelse måste ha kommit in till Socialstyrelsen **inom tre veckor** från den dag då du fick del av beslutet. Om din skrivelse kommer in senare kan inte ditt överklagande tas upp till prövning.