



KLAGANDE

Vibeke Hjalmers
Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Länsstyrelsen i Gävleborgs läns beslut den 15 september 2010 i ärende
med dnr 107-5270-10, se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver Länsstyrelsen i Gävleborgs läns beslut och visar
målet åter till länsstyrelsen för ny handläggning.

- Klagande/ombud
- Motpart/ombud
- SKV
- Fk NFC
- Lst/Trp.st
- Fr
-
- För delgivning
- För kännedom
- För handläggning
-

Dok.Id 76655

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 714	Södra Tjängatan 2	060-18 66 00	060-18 66 52	måndag – fredag
851 21 Sundsvall		E-post: kammarrattenisundsvall@dom.se		09:00-16:00
		www.kammarrattenisundsvall.se		

YRKANDE M.M.

Vibeke Hjalmer's yrkar att hon ska få ta del av samtliga begärda handlingar. Hon anför bl.a. följande. Myndigheters efterforskningsplikt är mycket omfattande och hennes begäran är nöjaktigt preciserad. Att man hänvisar till diarium uppfattar hon som ett krav på att diarienummer ska anges vilket inte överensstämmer med vad lagstiftaren avsett. Flertalet länsstyrelser – 16 stycken – har hanterat begäran om handlingar och Kammarrätten i Jönköping har prövat frågan i mål nr 2745-10.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 12 § första stycket tryckfrihetsförordningen (TF) ska allmän handling som får lämnas ut på begäran genast eller så snart som möjligt på stället utan avgift tillhandahållas den, som önskar ta del av den, så att handlingen kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas. Handlingen får även skrivas av, avbildas eller tas i anspråk för ljudöverföring. Kan handling inte tillhandahållas utan att sådan del därav som inte får lämnas ut röjes, ska den i övriga delar göras tillgänglig för sökanden i avskrift eller kopia. Av andra stycket framgår att en myndighet inte är skyldig att tillhandahålla handling på stället, om betydande hinder möter.

Av reglerna i TF anses följa att den som vill få del av en handling måste kunna precisera vilken handling som avses eller i vart fall lämna så detaljerade upplysningar om handlingen och dess innehåll, att myndigheten utan större svårighet kan identifiera den. Skyldigheten att lämna ut en handling förutsätter dock inte uppgift från sökanden om visst ärende, till vilket handlingen hör, utan allmänhetens rätt till insyn omfattar också handlingar "en bloc". En begäran får anses vara tillräckligt preciserad, om den avser en grupp av handlingar, t.ex. samtliga beslut som under en

bestämd tidsperiod meddelats i en viss typ av mål eller ärenden (jfr. Bohlin, Offentlighetsprincipen, 8 uppl. s. 138 f. och JO 1994/95 s. 571).

Kammarrättens bedömning

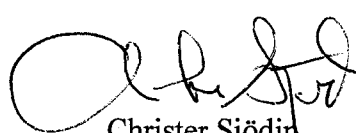
Länsstyrelsen har avslagit Vibeke Hjalmer's begäran med den huvudsakliga motiveringen att den är omfattande och inte tillräckligt preciserad.

Av Vibeke Hjalmer's begäran framgår att denna omfattar handlingar avseende beslut, rapporter, förelägganden, protokoll, anmälningar, ansökningar och förbud inom flera olika sakområden i länsstyrelsens verksamhet. Vidare framgår att begäran avser inkomna och upprättade handlingar under "föregående vecka".


Länsstyrelsen har anfört att många av handlingarna inte är sökbara i diariet utan förutsätter en manuell genomgång.

Vibeke Hjalmer's begäran avser en specifik grupp av handlingar under en bestämd tidsperiod. Vad länsstyrelsen anfört medför inte att det framkommit att det krävs mer omfattande eller vidlyftiga efterforskningar för att klarlägga om de angivna handlingarna finns (jfr. RÅ 1979 Ab 6) eller att det i praktiken skulle vara omöjligt att identifiera dem (jfr. RÅ 1989 not. 100). Begäran får därför anses uppfylla nödvändiga krav på specifikation. Enbart det förhållandet att begäran avser en stor mängd handlingar och innebär en betydande arbetsinsats för länsstyrelsen utgör inte laglig grund för att vägra ett utlämnande av handlingarna. Det faktum att begäran avser en stor mängd handlingar kan dock motivera ett avsteg från huvudregeln om ett i princip omedelbart utlämnande. Vid nu angivna förhållanden har länsstyrelsen att med avseende på de handlingar som begärs utlämnade i varje enskilt fall efter en sekretessprövning ta ställning till om handlingarna kan lämnas ut. Målet ska därför visas åter till länsstyrelsen för ny handläggning.

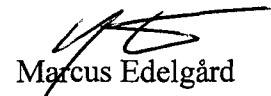
HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).



Christer Sjödin
kammarrättslagman
ordförande



Gunilla Ericsson
kammarrättsråd



Marcus Edelgård
t.f. kammarrättsassessor
referent

Jeanette Sundqvist
föredraganden



Länstyrelsen
Gävleborg

Rättsenheten
Daniel Ström
026-171217

BESLUT
2010-09-15

Bilaga A

1 (2)

Dnr 107-5270-10

Dk+bh

Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

Begäran om utlämnande av allmänna handlingar

Beslut

Länstyrelsen avslår begäran om utlämnande av handlingar.

Bakgrund

Nyhetsbyrån Siren har via e-postmeddelanden som inkom till Länstyrelsen den 9 och 13 september 2010 begärt utlämnande av handlingar i enlighet med bifogade framställningar (se bilaga 1). Begäran avser inkomna och upprättade handlingar under föregående vecka, vilket i detta ärende avser vecka 35 och vecka 36.

Skäl för beslut

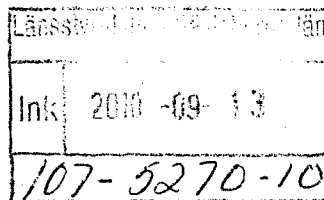
Regleringen i Tryckfrihetsförordningens andra kapitel får anses innefatta ett krav på sökanden att noggrant utforma sin framställning så att myndigheten får klart för sig vilka handlingar som efterfrågas. Regeringsrätten har i RÅ 1991 ref 50 ansett en begäran om utbekommande av "dagens post" inte uppfyller nödvändiga krav på specifikation av de efterfrågade handlingarna i det fall myndigheten saknar rutiner för att samla alla handlingar som inkommit eller expedierats en viss dag för läsning i ett sammanhang.

Sökanden kan inte kräva att myndigheten skall göra mera omfattande efterforskningar för att klarlägga om det finns några handlingar i materialet som motsvarar en av sökanden allmänt hållen beskrivning (RÅ 1979 Ab 6 och *NJA* 1985 s. 537). Myndigheter anses inte ha skyldighet att bedriva arkivforskning eller annars företa mer omfattande utredningar (JO 1978/79 s. 214).

Begäran från Nyhetsbyrån Siren är omfattande och innehåller endast en allmän beskrivning som innefattar ett stort antal olika typer av beslut, anmälningar, protokoll m.m. inom en stor del av Länstyrelsens ärendegrupper och verksamhetsområden. Framställningen avser att vara återkommande med krav på veckovis utlämnande. Begäran om utlämnande gäller till stor del handlingarna som inte inkommer eller upprättas veckovis. Många av handlingarna är heller inte sökbara i diariet utan förutsätter en manuell genomgång av beslut/protokoll gällande en hel ärendegrupp för att kunna

Ström Daniel

Från: Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Skickat: den 9 september 2010 15:09
Till: Ström Daniel
Ämne: VB: Påminnelse



Från: Nyhetsbyrån Siren [mailto:red@siren.se]
Skickat: den 9 september 2010 14:50
Till: Nyhetsbyrån Siren
Ämne: Påminnelse

Hej!

I måndags skickade vi nedanstående begäran till er. Har den kommit fram? Vi har ännu inte mottagit några handlingar eller besked därom?

Åtals- eller polisanmälningar

1. Åtals- eller polisanmälningar + i förekommande fall åklagarens beslut i åtalsfrågan.

Internrevisionsrapporter

1. Rapporter från länsstyrelsens enhet för internrevision. Obs! Även rapporter upprättade av externa konsulter efter revision av länsstyrelsen.

Säkerhet*Räddningstjänst*

1. Beslut med kritik mot kommunal räddningstjänst.

Samhällsplanering:

1. Beslut att upphäva kommuns beslut i fråga om detaljplan.
2. Beslut att upphäva kommuns beslut i fråga om bygglov.
3. Beslut att upphäva kommuns beslut i fråga om strandskyddsdispens.
4. Beslut om investeringsstöd till äldreboende.
5. Beslut om stöd för att stärka tryggheten i stads- och tätortsmiljöer ur ett jämställdhetsperspektiv.

Att: Länsstyrelsen Norrbotten & Länsstyrelsen Västerbotten

6. Beslut angående användning av statens mark ovanför odlingsgränsen (bifall och avslag).

Att: Länsstyrelsen Dalarna, Länsstyrelsen Jämtland & Länsstyrelsen Norrbotten & Länsstyrelsen Västerbotten

7. Beslut angående användning av statens mark i fjällen (bifall och avslag).

Djurskydd

3. Till länsstyrelsen inkomna anmälningar om brott mot lagen om kulturminnen.

EU-stöd

1. Beslut om återkrav av utbetalt EU-stöd om 10.000 kronor eller mer.

Rättssäkerhet

Kameraövervakning:

1. Beslut att återkalla tillstånd till kameraövervakning.
2. Föreläggande (med eller utan vite) om att söka tillstånd för eller upphöra med kameraövervakning.
3. Inkomna anmälningar om olaglig kameraövervakning.

Begravningar

1. Tillsynsbeslut med kritik mot begravningsombud.
2. Beslut att återkalla begravningsombuds tillstånd.

Bevakningsföretag

1. Beslut att återkalla tillstånd för bevakningsföretag.
2. Beslut om föreläggande (med eller utan vite) mot bevakningsföretag.

Överförmyndare

1. Beslut med kritik mot överförmyndaren i en kommun.

Stiftelser

Dalarna, Skåne, Stockholm, Västra Götaland, Östergötland

1. Beslut om förbud för stiftelse.

Tillsyn över kommunernas tillsynsverksamhet

Länsstyrelsens tillsyn över kommunernas kontrollverksamhet

1. Rapport efter uppföljning av kommuns livsmedelskontroll.
2. Rapport efter uppföljning av kommuns kontroll av miljöfarliga verksamheter.
3. Rapport efter uppföljning av kommuns kontroll av alkohollagen och tobakslagen.

Tillsyn över bevakningsföretag

1. Beslut att återkalla godkännande för enskild väktare efter laglydnadskontroll.
2. Föreläggande mot bevakningsföretag.
3. Beslut att återkalla godkännande för bevakningsföretag.

Vigsel

1. Beslut (bifall och avslag) om förordnande av vigselförrättare, enstaka tillfällen. Önskas: Beslut + underliggande ansökan.

Skogsbruk

Att: Länsstyrelsen Gotland

Ström Daniel

Från: Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Skickat: den 13 september 2010 09:02
Till: Ström Daniel
Ämne: VB: Begäran om allmänna handlingar

Från: Nyhetsbyrån Siren [mailto:red@siren.se]
Skickat: den 13 september 2010 08:41
Till: Nyhetsbyrån Siren
Ämne: Begäran om allmänna handlingar

Hej länsstyrelsen!

Nyhetsbyrån Siren begär härmed kopior av, under föregående vecka, upprättade eller inkomna allmänna handlingar, exklusive bilagor, med nedanstående precisering:

Åtals- eller polisanmälningar

1. Åtals- eller polisanmälningar + i förekommande fall åklagarens beslut i åtalsfrågan.

Internrevisionsrapporter

1. Rapporter från länsstyrelsens enhet för internrevision. Obs! Även rapporter upprättade av externa konsulter efter revision av länsstyrelsen.

Säkerhet

Räddningstjänst

1. Beslut med kritik mot kommunal räddningstjänst.

Samhällsplanering:

1. Beslut att upphäva kommuns beslut i fråga om detaljplan.
2. Beslut att upphäva kommuns beslut i fråga om bygglov.
3. Beslut att upphäva kommuns beslut i fråga om strandskyddsdispens.
4. Beslut om investeringsstöd till äldreboende.
5. Beslut om stöd för att stärka tryggheten i stads- och tätortsmiljöer ur ett jämställdhetsperspektiv.

Att: Länsstyrelsen Norrbotten & Länsstyrelsen Västerbotten

6. Beslut angående användning av statens mark ovanför odlingsgränsen (bifall och avslag).

Att: Länsstyrelsen Dalarna, Länsstyrelsen Jämtland & Länsstyrelsen Norrbotten & Länsstyrelsen Västerbotten

7. Beslut angående användning av statens mark i fjällen (bifall och avslag).

Djurskydd

3. Till länsstyrelsen inkomna anmälningar om brott mot lagen om kulturminnen.

EU-stöd

1. Beslut om återkrav av utbetalt EU-stöd om 10.000 kronor eller mer.

Rättssäkerhet

Kameraövervakning:

1. Beslut att återkalla tillstånd till kameraövervakning.
2. Föreläggande (med eller utan vite) om att söka tillstånd för eller upphöra med kameraövervakning.
3. Inkomna anmälningar om olaglig kameraövervakning.

Begravningar

1. Tillsynsbeslut med kritik mot begravningsombud.
2. Beslut att återkalla begravningsombuds tillstånd.

Bevakningsföretag

1. Beslut att återkalla tillstånd för bevakningsföretag.
2. Beslut om föreläggande (med eller utan vite) mot bevakningsföretag.

Överförmyndare

1. Beslut med kritik mot överförmyndaren i en kommun.

Stiftelser

Dalarna, Skåne, Stockholm, Västra Götaland, Östergötland

1. Beslut om förbud för stiftelse.

Tillsyn över kommunernas tillsynsverksamhet

Länsstyrelsens tillsyn över kommunernas kontrollverksamhet

1. Rapport efter uppföljning av kommuns livsmedelskontroll.
2. Rapport efter uppföljning av kommuns kontroll av miljöfarliga verksamheter.
3. Rapport efter uppföljning av kommuns kontroll av alkohollagen och tobakslagen.

Tillsyn över bevakningsföretag

1. Beslut att återkalla godkännande för enskild väktare efter laglydnadskontroll.
2. Föreläggande mot bevakningsföretag.
3. Beslut att återkalla godkännande för bevakningsföretag.

Vigsel

1. Beslut (bifall och avslag) om förordnande av vigselförrättare, enstaka tillfällen. Önskas: Beslut + underliggande ansökan.

Skogsbruk

Att: Länsstyrelsen Gotland

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten.*

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen fordras att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att talan prövas eller om det föreligger synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att grund för resning föreligger eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska undertecknas av klaganden eller dennes ombud och ges in i original samt innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, personnummer/organisationsnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.