

**KLAGANDE**

Samuel Inghammar  
Nyhetsbyrån Siren  
Box 2039  
103 11 Stockholm

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnds beslut den 13 juli 2010 med ärendebeteckning Adm 2010/127-Ö, se bilaga A

**SAKEN**

Utlämnande av allmänna handlingar

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten upphäver Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnds beslut och visar målet åter till nämnden för ny handläggning.

---

### YRKANDEN M.M.

Samuel Inghammar fullföljer sin talan och anför i huvudsak följande. Myndigheters skyldighet att tillmötesgå en begäran om allmän handling är långtgående. Hans begäran är nöjaktigt preciserad och myndighetens eftersökningsplikt är således mycket omfattande. Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd (HSAN) har inte anfört att den skulle vara förhindrad att lämna ut handlingarna på grund av sekretess eller att handlingarna inte kan identifieras, utan avslagsbeslutet är enbart grundat på att betydande hinder föreligger. De skäl som HSAN anför räcker inte för att utgöra betydande hinder i lagens mening. Var eller hur en handling förvaras har inte betydelse för huruvida den kan lämnas ut. I ett regeringsrättsfall har Regeringsrätten slagit fast att den lagstadgade rätten att få ta del av allmän handling i princip är obegränsad och att praktiska svårigheter därför inte får åberopas för att neka ett utlämnande. Angående att arbetet med att ta fram handlingarna skulle vara betydande hänvisar han bl.a. till Kammarrättens i Stockholm dom i mål nr 49-1991. I det målet hade dåvarande Riksförsäkringsverket avslagit en begäran att ta del av en uppgift ur ett datasystem med motiveringen att det skulle krävas 65 timmars datakörningar och lika mycket för- och efterarbete för att söka rätt på uppgiften. Kammarrätten konstaterade i det målet att vad Riksförsäkringsverket hade anfört inte utgjorde grund för att avslå begäran. Han anser att det faktum att hans begäran är omfattande inte betyder att den kan avfärdas. Det föreligger alltså inte betydande hinder för att låta honom ta del av de begärda handlingarna på plats.

### SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 2 kap. 12 § första stycket TF ska allmän handling som får lämnas ut på begäran genast eller så snart det är möjligt på stället utan avgift tillhandahållas den, som önskar ta del därav, så att handlingen kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas. Handling får även skrivas av,

avbildas eller tas i anspråk för ljudöverföring. Kan handling inte tillhandahållas utan att sådan del därav som inte får lämnas ut röjes, ska den i övriga delar göras tillgänglig för sökanden i avskrift eller kopia.

Av 2 kap. 12 § andra stycket TF framgår att en myndighet inte är skyldig att tillhandahålla en handling på stället, om betydande hinder möter. Sådant betydande hinder kan, enligt uttalanden i förarbeten till bestämmelsen, vara t.ex. att handlingen, just då när den begärs utlämnad, används i myndighetens arbete (prop. 1975/76:160 s. 181).

HSAN har anfört att handlingarna avser 63 ärenden som är föremål för pågående handläggning. Nämnden har lämnat ut en sammanställning av en ärendeförteckning vilken av nämnden ansetts kunna ge Samuel Inghammar möjlighet att själv söka rätt på de begärda handlingar som avser anmälningar. Vad avser HSAN:s förelägganden har nämnden anfört att dessa, förutom namn på mottagaren, inte innehåller några sakuppgifter och att Samuel Inghammar kan ta del av dessa på annat sätt än genom att ta del av de enskilda handlingarna, nämligen genom den nämnda sammanställningen. I övrigt har HSAN avslagit hans begäran. Som skäl för att vägra utlämnande av de begärda handlingarna har nämnden hänvisat till att ett utlämnande på plats och på det sätt som Samuel Inghammar begärt möter betydande hinder eftersom arbetsinsatsen för att ta fram och återställa handlingarna är betydande samt att all personal är upptagen med andra viktigare tjänsteåligganden.

Utlämnande av allmänna handlingar ska i normalfallet ske genast efter begäran därom. Att Samuel Inghammars begäran om utlämnande avser en stor mängd handlingar och innebär en betydande arbetsinsats för HSAN kan motivera ett avsteg från principen om ett omedelbart utlämnande. Ett utlämnande ska i sådana fall ske så snart det är möjligt. HSAN:s invändning, avseende arbetsinsatsen för att ta fram och återställa handlingarna samt att all personal är upptagen med andra viktigare

tjänsteåligganden, utgör emellertid inte laglig grund för att vägra ett utlämnande av allmänna handlingar.

Alla de handlingar som begärs utlämnade ingår enligt HSAN i pågående ärenden hos nämnden. Samuel Inghammar har till HSAN uppgett att han besöker myndigheten varje dag och att han således kan ta del av handlingarna på en dag som nämnden finner lämplig. Mot denna bakgrund kan HSAN enligt kammarrättens mening inte heller vägra ett utlämnande av de begärda handlingarna med hänvisning till att betydande hinder möter. Vad HSAN i sitt beslut anfört om att Samuel Inghammar kan ta del av handlingarna på annat sätt ändrar inte kammarrättens bedömning.

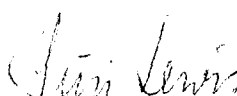
HSAN har därför att med avseende på de handlingar som begärs utlämnade av Samuel Inghammar i varje enskilt fall efter en sekretessprövning ta ställning till om handlingarna kan lämnas ut. Målet ska därför återförvisas till HSAN för ny handläggning.

---

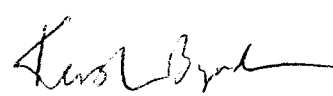
HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).



Gunilla Svahn Lindström  
lagman  
ordförande



Siiri Lewis  
kammarrättsråd



Kerstin Bynander  
tf assessor  
referent

Datum  
2010-07-13Beteckning  
Adm 2010/127-ÖKAMMARRÄTTEN  
I STOCKHOLM

Ink. 2010-08-06

Målnr. 4765-10  
Aktbil 2

## SÖKANDE

Samuel Inghammar, Nyhetsbyrån Siren, Box 2039, 103 11 Stockholm

## SAKEN

begäran om utlämnande av allmän handling

Samuel Inghammar har begärt att på plats få ta del av samtliga förelägganden om yttranden som nämnden sänt till vårdpersonal under perioden 5-9 juli 2010, inklusive den anmälan som ligger till grund för utredningen. Samuel Inghammar har särskilt antecknat att hans begäran inte avser kopior av handlingarna utan att han på plats önskar ta del av de efterfrågade handlingarna för att där med egen utrustning avbilda de handlingar han finner intressanta. Samuel Inghammar har även anfört att han besöker myndigheten varje dag och således kan ta del av handlingarna på en dag som nämnden finner lämplig.

Samuel Inghammars begäran har föregåtts av mejlväxling med ordföranden vid ansvarsnämnden. Han har därvid förklarat sig införstådd med att aktuella förelägganden är standardskrivelser som, förutom namn på mottagaren, endast innehåller uppgifter av administrativ karaktär och således inte tillför respektive ärende några sakuppgifter.

## SKÄL FÖR BESLUTET

I 2 kap. 12 § TF sägs bl.a. följande.

Allmän handling som får lämnas ut ska på begäran genast eller så snart det är möjligt på stället utan avgift tillhandahållas den, som önskar ta del därav, så att handlingen kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas. Handling får även skrivas av, avbildas eller tas i anspråk för ljudöverföring. Kan handling ej tillhandahållas utan att sådan del därav som inte får lämnas ut röjs, ska den i övriga delar göras tillgänglig för sökanden i avskrift eller kopia.

Myndighet är inte skyldig att tillhandahålla handling på stället, om betydande hinder möter.

Ansvarsnämnden gör följande bedömning.

De handlingar som Samuel Inghammar har begärt att på plats få ta del av förvaras rent fysiskt på olika håll i ansvarsnämndens lokaler. Handlingarna avser 63 ärenden som är föremål för pågående handläggning. Arbetsinsatsen för att ta fram och återställa handlingarna är betydande. Med hänsyn härtill och då all personal vid

nämnden är upptagen av hantering av myndighetens kärnverksamhet, dvs. andra, viktigare tjänsteåligganden, gör ansvarsnämnden bedömningen att ett utlämnande på plats och på av Samuel Inghammar begärt sätt möter betydande hinder.

Samuel Inghammar har under den mejlväxling som föregått begäran förklarat sig införstådd med att nämndens förelägganden, förutom namn på mottagaren, inte innehåller några sakuppgifter. Dessa uppgifter är offentliga. Samuel Inghammar kan ta del av dessa på annat sätt än genom att ta del av de enskilda handlingarna, nämligen genom den rapport som framkommit som ett resultat av en av ansvarsnämnden gjord sökning i nämndens ärendehanteringsregister. Denna lista lämnas ut som bilaga (1) till detta beslut.

Ansvarsnämnden har ordnat sin databehandling på ett sådant sätt att enskilda med kännedom om ärendenummer själv kan ta del av uppgift om när en anmälan kommit in och registrerats vid myndigheten. Med kännedom om denna uppgift kan den anmälan som ligger till grund för utredningen av den enskilde tas fram ur den samling av anmälningar som finns tillgänglig i myndighetens besöksrum.

## BESLUT

Ansvarsnämnden lämnar ut sammanställning av ärendeförteckning i enlighet med vad som sagts ovan. I övrigt avslås begäran.

Detta beslut har fattats av ordföranden Aud Sjökvist.

Hur man överklagar, se bilaga 2.

  
Aud Sjökvist

Kopia till: Samuel Inghammar

## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande skall skriva till Regeringsrätten. Skrivelsen ställs alltså till Regeringsrätten *men skall skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet skall ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i Regeringsrätten fordras att *prövningstillstånd* meddelas. Regeringsrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att talan prövas eller om det föreligger synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att grund för resning föreligger eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Regeringsrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande skall undertecknas av klaganden eller dennes ombud och inges i original samt innehålla;**

1. den klagandes namn, personnummer/organisationsnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Regeringsrätten
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen härför
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.