

REGERINGSRÄTTENS DOM

Mål nr
6174-09

meddelad i Stockholm den 23 februari 2010

KLAGANDE

Magnus Karlén
Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kammarrätten i Jönköpings dom den 31 augusti 2009 i mål nr 1768-09, se bilaga

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Regeringsrätten beslutar, med ändring av underinstansernas avgöranden, att namnen på de sju personer som blivit uppsagda av Luftfartsverket ska lämnas ut till Magnus Karlén.

Regeringsrätten återförvisar målet till Luftfartsverket för prövning av om 18 kap. 1 och 3 §§ offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, hindrar att namnet på den person som anmälts till åtal lämnas ut till Magnus Karlén.

YRKANDEN M.M.

Magnus Karlén yrkar att handlingarna lämnas ut, i första hand i samtliga ärenden och i andra hand i de ärenden där myndigheten inte funnit anledning till

Dok.Id 85859

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2

Telefon
08-561 676 00
E-post: regeringsratten@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:30

åtalsanmälan. Han anför bl.a. följande. Hans begäran avser endast namnen på de anställda, inte andra personuppgifter. Det kan ifrågasättas om en myndighetsanställds "porrsurfande" är något som kan medföra att utomstående tar till våld eller gör något annat jämförbart. Nyhetsbyrån Siren bevakar omkring 200 myndigheter och begär regelmässigt att få ta del av handlingar i anställnings- och disciplinärenden för ett journalistiskt ändamål. Det är av stor vikt att Regeringsrätten klargör hur allvarligt en anställds olämpliga handlande måste vara för att sekretess, som normalt inte förekommer i ärenden om anställning, ska gälla. Att den anställdes agerande är chikanerande bör inte ges någon avgörande betydelse.

SKÄLEN FÖR REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Magnus Karlén har hos personalansvarsnämnden vid Luftfartsverket begärt att få ta del av två protokoll, båda daterade den 27 april 2009. Det ena protokollet gäller uppsägning av sju medarbetare av personliga skäl och det andra en åtalsanmälan av en anställd enligt 22 § lagen (1994:260) om offentlig anställning. Magnus Karlén har fått del av de båda protokollen i avidentifierat skick. Målet gäller hans rätt att få del av namnen på såväl de anställda som blivit uppsagda som den som blivit anmäld till åtal.

Enligt 39 kap. 3 § första stycket OSL gäller sekretess i personaladministrativ verksamhet för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till denne utsätts för våld eller lider annat allvarligt men om uppgiften röjs. Stadgandet motsvarar 7 kap. 11 § fjärde stycket i den tidigare gällande sekretesslagen (1980:100). Av förarbetena till denna bestämmelse framgår att utgångspunkten är att det inte ska råda någon sekretess för uppgifter om enskilds personliga förhållanden i anställnings- och disciplinärenden (prop. 1979/80:2 del A s. 201 och 203).

Genom en lagändring som trädde i kraft den 1 januari 1987 infördes ett förstärkt sekretesskydd för offentliga tjänstemän som riskerade att utsättas för våld eller

trakasserier till följd av sin tjänsteutövning. I prop. 1986/87:3 s. 8 f. uttalades bl.a. följande beträffande tillämpningen av sekretessbestämmelsen.

”Det måste i det enskilda fallet finnas ett visst fog för att den anställde är i behov av ett sekretesskydd. Bedömningen bör ofta kunna göras mot bakgrund av omständigheterna då uppgifterna begärs utlämnade, t.ex. genom att den enskilde som begär uppgifterna uppträder hotfullt eller eljest visar en avog inställning. Om det finns grundad anledning att befara telefonterror eller andra trakasserier av allvarligare natur riktade mot den anställde bör detta givetvis i allmänhet anses utgöra ett sådant allvarligt men som krävs för hemlighållande (jfr prop. 1979/80:2, del A, s. 188).”

Hinder mot att lämna ut en uppgift föreligger således endast när det på grund av vad som är känt om den som begär att få ut uppgiften eller på grund av andra särskilda omständigheter finns skäl för bedömningen att ett utlämnande skulle medföra en inte obetydlig risk för att någon utsätts för våld eller annat allvarligt men.

Namnuppgifterna begärs ut för att användas för journalistiska ändamål. Det finns ingen anledning att anta att den som begär att få uppgifterna utlämnade kommer att utsätta de aktuella personerna eller deras närstående för våld eller annat allvarligt men. Det har inte heller framkommit i målet att det skulle finnas någon konkret hotbild som kan leda till slutsatsen att de aktuella personerna eller deras anhöriga skulle utsättas för våld eller trakasserier till följd av en eventuell publicering. Den omständigheten att ärendet fått stor uppmärksamhet i massmedia är inte tillräcklig för att det aktuella skaderekvisitet ska anses vara uppfyllt. Regeringsrätten finner därför att 39 kap. 3 § OSL inte hindrar att namnen på de sju anställda som sagts upp lämnas ut.

Frågan om utlämnande av namnet på den person som anmälts till åtal aktualiserar även en tillämpning av bestämmelserna i 18 kap. 1 och 3 §§ OSL om sekretess hos myndighet som biträder polis eller åklagare i brottsbeivrande verksamhet (jfr RÅ 2002 ref. 103). Det bör ankomma på Luftfartsverket att som första instans pröva frågan om även detta namn ska lämnas ut. Målet ska därför återförvisas till

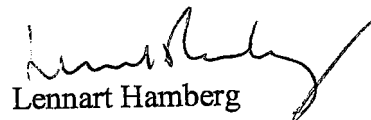
DOM

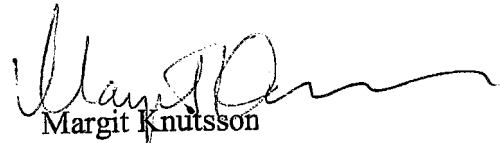
Mål nr
6174-09

verket för prövning i den delen. Namnen på de övriga sju personerna ska emellertid lämnas ut till Magnus Karlén.



Susanne Billum


Karin Almgren


Lennart Hamberg


Margit Knutsson


Henrik Jermsten


Emma Rönström
Föredragande regeringsrätts-
sekreterare

Avd. II

Föredraget 2010-01-27



KAMMARRÄTTEN
I JÖNKÖPING
Avdelning 1

DOM
2009-08-31
Meddelad i Jönköping

Sida 1 (3)
Mål nr 1768-09

REGERINGSRÄTTEN

Ink. 2009-08-25

Mål nr: 6174-09:1.....

Aktbil.: 2.....

KLAGANDE

Magnus Karlén
Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Luftfartsverkets beslut den 8 maj 2009, diariern Lfv 2009-002245,
se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

Magnus Karlén yrkar att han ska få ta del av de begärda handlingarna i sin helhet. Till stöd härför anför han i huvudsak följande. Luftfartsverket stödjer sitt beslut att inte lämna ut namnen på de tjänstemän som varit föremål för personalansvarsnämndens beslut på 7 kap. 11 § sekretesslagen (1980:100). I bestämmelsens tredje stycke framgår emellertid uttryckligen att sekretessen inte gäller ärenden om anställning eller disciplinansvar. Myndigheten omfattas inte heller av det starkare sekretesskydd som framgår av 1 a § sekretessförordningen (1980:657) och som gäller vissa myndigheter vars personal kan vara särskilt utsatt. Rakt skaderekvisit råder således i detta fall. Beträffande bedömningen kan det ifrågasättas att det förhållandet att en tjänsteman "porrsurfat" skulle medföra någon risk för våld eller andra allvarliga konsekvenser, på det sätt som Luftfartsverket gör gällande.

Luftfartsverket avstyrker bifall till överklagandet.

- Klaganden/ombudet
- Motparten/ombudet
- Skatteverket
- Länsstyrelsen
- Länsrätten
- Allmänna ombudet

- För kännedom
- För verkställighet
- För delgivning

Dok.Id 77322

Postadress
Box 2203
550 02 Jönköping

Besöksadress
Slottsgatan 5

Telefon
036-15 65 00
E-post: kammarrattenijonkoping@dom.se

Telefax
036-16 19 68

Expeditionstid
måndag - fredag
09:00-11:30
13:00-15:00

DOMSKÄL

Sekretesslagen har från och med den 30 juni 2009 ersatts av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Enligt övergångsbestämmelserna till den nya lagen är denna direkt tillämplig. 7 kap. 11 § tredje och fjärde styckena sekretesslagen motsvaras nu av 39 kap. 2 § första och andra styckena respektive 3 § första och andra styckena offentlighets- och sekretesslagen.

Av 39 kap. 2 § första och andra styckena offentlighets- och sekretesslagen framgår att sekretess gäller i övrig personaladministrativ verksamhet än som anges i 1 § för dels uppgift om en enskilds hälsotillstånd, dels sådan uppgift om en enskilds personliga förhållanden som hänför sig till ärende om omplacering eller pensionering av en anställd, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till denne lider men om uppgiften röjs. Sekretessen gäller inte i ärende om anställning eller disciplinansvar och inte heller beslut i annat ärende som avses i första stycket.

Av 39 kap. 3 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen framgår att sekretess gäller i annat fall än som avses i 1 och 2 §§ i personaladministrativ verksamhet för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till denne utsätts för våld eller lider annat allvarligt men om uppgiften röjs.

Kammarrätten gör följande bedömning.

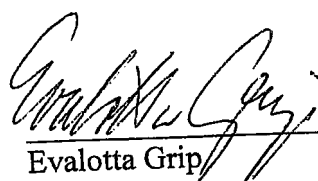
De begärda uppgifterna ingår i ärenden i personaladministrativ verksamhet och avser uppsägning. Sekretessbestämmelsen i 39 kap. 3 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen ska således tillämpas. Kammarrätten finner, med hänsyn till vad som framkommit om de skäl som lett till personalansvarsnämndens beslut om avskiljande från anställning samt åtalsanmälan av personal vid Luftfartsverket, att ett

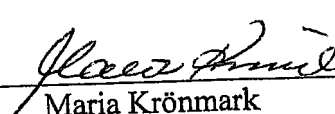
utlämnande av namnen på de ^{rb} begärda personerna kan antas medföra att de eller någon närstående till dem utsätts för våld eller lider annat allvarligt men om uppgiften röjs. Med hänsyn härtill föreligger hinder för att röja de ^d begärda namnuppgifterna. Överklagandet ska därför avslås.

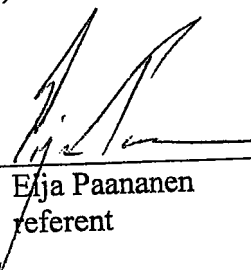
DOMSLUT

Kammarrätten avslår överklagandet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).


Evalotta Grip


Maria Krönmark


Eija Paananen
referent

KAMMARRÄTTEN I Örebro

Ink. 2009-05-08

mål nr
aktbil.

LFV

REGERINGSRÄTTEN

Ink. 2009-05-25

Mål nr: 6174-09:1

Aktbil.: 2

2009-05-08

Magnus Karlén
Nyhetsbyrån Siren
Box 2039
103 11 Stockholm

Begäran att få ta del av handlingar i ett ärende från personalansvarsnämnden
(1 bilaga)

Luftfartsverkets beslut

Luftfartsverket (LFV) avslår er begäran att få ta del av namnen på de personer som har varit föremål för personalansvarsnämndens granskning.

Ärendet

LFV upptäckte efter störningar i sitt datornätverk att ett antal anställda under en omfattande del av sin arbetstid ägnade sig åt s.k. "porrsurfning" och nedladdning av filmer från Internet.

Personalansvarsnämnden beslutade den 27 april 2009 att säga upp sju personer från sin anställning. En person valde att själv säga upp sig. Sistnämnda person har åtalsanmälts av LFV på grund av misstanke om barnpornografibrott.

LFV har översänt de begärda handlingarna från personalansvarsnämnden i oidentifierat skick.

Ni har begärt att även få ta del av namnen på de berörda personerna.

LFV
601 79 Norrköping
Besök: Vikboplan 11
011-19 20 00 T
011-19 25 75 F
lfv@lfv.se
www.lfv.se
Org nr. 202100-0795

Dokumentnummer
D-LFV 2009-024611
Ärendenummer
LFV 2009-002245

Skäl för beslutet

Sedan länge råder en långt gående offentlighet för uppgifter om tjänstemän hos myndigheter. Likaså finns bland annat av rättsäkerhetsskäl ett starkt intresse av insyn i ärende om tjänstetillsättning eller disciplinansvar. I förevarande fall är det emellertid fråga om skiljande från anställning på grund av personliga förhållanden respektive åtalsanmälan, jfr 25 § myndighetsförordningen (2007:515).

Efter det att man hade uppmärksammat att tjänstemän och deras närstående kunde utsättas för våld, hot, trakasserier telefonterror och liknande, infördes en ny bestämmelse i sekretesslagen som syftar till att skydda tjänstemännen och deras närstående när man kan befara detta slag av förföljelse.

Av 7 kap. 11 § fjärde stycket sekretesslagen (1980:100) framgår således att sekretess gäller i myndighets personaladministrativa verksamhet för uppgift om enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående till den enskilde utsätts för våld eller annat allvarligt men om uppgiften röjs.

I detta ärende är det fråga om ett i massmedia mycket uppmärksammat fall där flera tjänstemän grovt har missbrukat arbetsgivarens datorresurser för s.k. "porrsurfning" m.m. I ett fall föreligger misstanke om barnpornografibrott.

LFV finner att det kan antas att berörda personer och inte minst deras närstående kan komma att utsättas för våld eller annat allvarligt men om deras identitet röjs. Av detta skäl finner LFV att de begärda uppgifterna inte skall lämnas ut.

Överklagande

Hur man överklagar framgår av bilaga 1.

Detta beslut har fattats av chefsjuristen Anna Bovaller efter föredragning av juristen Marcus Miettinen.



Anna Bovaller
chefsjurist